**ПРОЕКТ**

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ-ЮГРА

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ СИБИРСКИЙ

**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 00.10.2017 | № 00 |

|  |
| --- |
| Об основных направлениях  бюджетной и налоговой политики  сельского поселения Сибирский  на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы |

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом сельского поселения Сибирский, решением Совета депутатов от 27.02.2015 № 7 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сибирский»:

1. Утвердить Основные [направления](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=31364;fld=134;dst=100012) бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сибирский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Бухгалтерам Администрации сельского поселения Сибирский, работникам Администрации сельского поселения Сибирский по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета поселения на основе Основных [направлений](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=31364;fld=134;dst=100012) бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сибирский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава сельского

поселения Сибирский А.А. Иванов

Приложение

к проекту постановления Администрации

сельского поселения Сибирский

от 00 октября 2017 года № 00

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сибирский

на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сибирский на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сибирский».

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Основных направления бюджетной, налоговой и таможенно–тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019- 2020 годов;

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сибирский на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов являются базой для формирования бюджета поселения на 2018год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сибирский на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определяют стратегию действий Администрации поселения в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и налоговой политики.

Основная цель - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с концепцией социально-экономического развития сельского поселения Сибирский в условиях ограниченности бюджетных расходов.

1. **Основные итоги бюджетной политики в 2018 году.**

Бюджетная политика, проводимая Администрацией сельского поселения Сибирский, направлена на решение приоритетных задач социально-экономического развития сельского поселения Сибирский, в числе основных – улучшение условий жизни населения сельского поселения Сибирский.

По предварительным итогам 2017 года обеспечена положительная динамика показателей бюджета сельского поселения Сибирский.

Исполнение бюджета сельского поселения Сибирский за 2017 год по состоянию на 30.10.2017 год составило:

по доходам – 34 246,80 тыс. руб. (план на год 41 859,60 тыс. руб.);

по расходам – 29 259,20 тыс. руб. (план на год 44 497,10 тыс. руб.).

По результатам исполнения бюджета сельского поселения Сибирский за 2017 год по состоянию на 31.10.2017 год сложился профицит в сумме 4 987,60 тыс. руб. Плановые показатели исполнения бюджета показывают дефицит в сумме 2 637,50 тыс. руб., покрытие которого происходит за счет средств переходящего остатка с 2016 года. Следует отметить, что в 2017 году ожидается рост доходов бюджета по сравнению с 2016 годом на 108%, а расходы бюджета возрастут на 121%.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения Сибирский за 2017 год по состоянию на 30.10.2016 г. исполнены в сумме 3 948,00 тыс. руб., или на 82% от плана, их объем составил 11,5 % всех поступлений в бюджет сельского поселения Сибирский. На реализацию муниципальных целевых программ в 2017 году было направлено 1 488,10 тыс. руб., а именно:

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в ХМАО-Югре на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года» - 150,00 тыс. рублей;

«Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2014 – 2018 годы» - 84,00 тыс. рублей;

«Молодое поколение Ханты-Мансийского района на 2014-2018 годы» - 100,00 тыс. рублей;

«Содействие профориентации и карьерным устремлениям молодежи (организация экологических отрядов)» - 676,50 тыс. рублей;

«Развитие транспортной системы на территории на территории Ханты-Мансийского района на 2014-2019 годы» - 455,30 тыс. рублей;

«Профилактика правонарушений» - 22,3 тыс. рублей.

По результатам исполнения бюджета сельского поселения Сибирский все принятые расходные обязательства Администрации сельского поселения Сибирский и муниципального учреждения культуры «Культурно-досуговый центр «Гармония»» обеспечены финансовыми ресурсами, просроченная задолженность по бюджетным и долговым обязательствам бюджета сельского поселения Сибирский отсутствует.

В рамках программы повышения эффективности бюджетных расходов в сельском поселении Сибирский в 2017 году реализуются следующие меры:

переход к формированию и принятию бюджета сельского поселения на три года;

использование для целей бюджетного планирования консервативного прогноза социально-экономического развития;

уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с обеспечением взаимосвязи с перечнем муниципальных услуг, муниципальными заданиями на их оказание и результатами от вложения ассигнований, а также с реестром муниципальных контрактов;

формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых или увеличению действующих расходных обязательств с усилением ответственности за достоверность оценки их объема и сроков исполнения;

совершенствование организации и методологии формирования бюджета сельского поселения, прогнозирования его кассового исполнения, соблюдение бюджетных процедур.

При организации бюджетного процесса в сельском поселении Сибирский учтены все изменения федерального, бюджетного и налогового законодательства.

**2. Основные цели и задачи бюджетной**

и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы

В целях реализации задач, поставленных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, продолжится проведение эффективной бюджетной политики, направленной на наращивание собственной доходной базы, снижение дотационности бюджета, обеспечение сбалансированности бюджета и проведение взвешенной долговой политики.

Достижению данных целей будут способствовать улучшение финансового состояния предприятий, снижение недоимки, повышение эффективности бюджетных расходов.

Приоритетом бюджетной и налоговой политики по-прежнему будет являться улучшение условий жизни населения сельского поселения Сибирский, предоставление качественных муниципальных услуг населению сельского поселения Сибирский.

В целях сбалансированности бюджета поселения необходимо обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета, а также взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых бюджетных обязательств. В предстоящем периоде планируется формирование бездефицитного бюджета.

Для обеспечения необходимой доходной базы необходимо дальнейшее наращивание налогового потенциала сельского поселения Сибирский. Этого предстоит добиться как за счет создания новых источников налоговых и неналоговых доходов, так и за счет рационального использования имеющихся.

Прогноз собственных доходов бюджета сельского поселения Сибирский на 2018 и плановый период 2019 – 2020 годы в части налоговых и неналоговых доходов будет рассчитан на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития сельского поселения Сибирский на 2018 и плановый период 2019 – 2020 годы, одобренных Администрацией сельского поселения Сибирский.

В трехлетней перспективе приоритеты в области доходов состоят в наращивании налоговых доходов на основе:

проведения оценки эффективности предоставленных льгот по местным налогам, сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений;

улучшения налогового администрирования.

Необходимо активизировать работу по полноценному и достоверному учету муниципального имущества.

Работа по формированию устойчивой собственной доходной базы и создание стимулов по ее наращиванию являются приоритетами налоговой политики сельского поселения Сибирский на ближайшую перспективу.

Проводятся мероприятия по инвентаризации налоговых льгот и анализу их эффективности в предстоящий период.

Предстоит работа с перечнем объектов налогообложения по земельному налогу.

В рамках формирования бюджета программно-целевым методом продолжится реализация и принятие муниципальных программ. В связи с этим особое внимание будет уделено обеспечению надлежащей оценки бюджетной эффективности этих программ.

В целях обеспечения дополнительных ресурсов необходимо осуществить оптимизацию бюджетных расходов, проведение структурных преобразований и изменений в рамках действующего значительного объема бюджетных обязательств.

В предстоящем периоде необходимо продолжить работу по повышению качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг планируется переход на единые нормативные затраты оказания муниципальных услуг, с учетом законодательного закрепления за федеральными органами исполнительной власти функций по утверждению единых базовых перечней предоставляемых муниципальных услуг и работ по полномочиям Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Это позволит повысить прозрачность муниципальных услуг для потребителей, в последующем исключить возможность формального подхода к их предоставлению.

В целях повышения инициативы и ответственности главных распорядителей средств, главных администраторов доходов бюджета поселения продолжится проведение мониторинга качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса в сельском поселении Сибирский.

3. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономического использования бюджетных средств. Основная цель бюджетной политики – повышение качества жизни населения.

Данная стратегическая цель будет обеспечиваться через достижение следующих целей:

- обеспечение сбалансированного экономического развития поселения;

- увеличение доходов населения;

- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры;

- повышение естественного прироста населения, улучшение здоровья населения.

Для достижения описанных целей администрации поселения предстоит решить следующие задачи:

- создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата;

- стимулирование условий для внедрения перспективных видов инновационной продукции, работ и услуг;

- создание условий для социального развития сельских территорий;

- развитие инженерных сетей;

- внедрение в органах и структурных подразделениях администрации муниципального образования сельское поселение Сибирский новых принципов и процедур управления по результатам, стандартов муниципальных услуг; повышение эффективности взаимодействия органов и структурных подразделений муниципального образования сельское поселение Сибирский и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности администрации поселения;

- повышение обеспеченности населения услугами культуры, физической культуры и спорта;

- создание условий для увеличения объемов жилищного строительства через реализацию муниципальных программ жилищного строительства территории.

**В сфере культуры**

Основным направлением деятельности муниципальных учреждений культурно-досугового типа является обеспечение условий по поддержке профессионального и любительского творчества, клубов по интересам и любительских объединений, организация и участие в смотрах, конкурсах, фестивалях с целью выявления и поддержки молодых дарований, расширение связей по созданию совместных мероприятий.

**В дорожной отрасли**

Сегодняшняя ситуация в дорожной отрасли характеризуется ростом спроса на автомобильные перевозки, увеличением количества автотранспортных средств и одновременно с этим отставанием в развитии дорожной сети, медленным ростом протяженности и пропускной способности автомобильных дорог. В создавшейся ситуации необходимо принимать меры по качественному изменению состояния дорожной сети для обеспечения развития автомобильных дорог в соответствии с потребностями экономики и населения.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства осуществляется из средств местного бюджета и направляется на содержание, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

**В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

Основными направлениями  по благоустройству территории поселения планируются:

-организация дорожной деятельности в части содержания и ремонта дорог в поселении;

-организация уличного освещения населенных пунктов;

-организация содержания мест захоронения;

-организация сбора,  вывоза и утилизации бытовых отходов;

-организация благоустройства населенных пунктов.

Результат: повышение комфортности жилья, улучшение состояния дорог, освещенности и благоустройства населенных пунктов, находящихся на территории поселения.

**В сфере управления**

Следует обеспечить неукоснительное выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления. В связи с уменьшением численности муниципальных служащих в 2016 г., увеличить количество муниципальных служащих.

**В области обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций**

В сфере обеспечения безопасности гражданвключены ассигнования на содержание специалиста ВУС.

В сфере гражданской обороны предусмотрены мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций.

**4. Политика в сфере межбюджетных отношений.**

Благоприятная финансовая политика в части межбюджетных отношений в предстоящем периоде должна стать дополнительным стимулом для органа местного самоуправления по качественному планированию и исполнению бюджета, исходя из принципов экономного и рационального использования имеющихся в его распоряжении ресурсов.

На среднесрочную перспективу расходы бюджета должны быть сконцентрированы на ключевых социально-экономических направлениях, с учетом необходимости повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечения в полном объеме сбалансированности бюджета.

В целях обеспечения качественного бюджетного процесса, экономного и рационального использования бюджетных средств органу местного самоуправления необходимо:

разработать проект бюджета поселения на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годы, исходя из необходимости принятия мер по повышению уровня собственных доходов, программно-целевого планирования расходов бюджета, экономного и рационального использования бюджетных средств, первоочередного обеспечения социально значимых расходов, повышения заработной платы работникам бюджетной сферы;

обеспечить принятие сбалансированного бюджета поселения на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годы до конца 2017 года;

обеспечить принятие мер по оптимизации расходов, в том числе на муниципальное управление, своевременному и в полном объеме исполнению принимаемых бюджетных обязательств, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по ним, усилению финансового контроля за расходованием средств бюджета, проведению взвешенной финансовой политики при принятии новых расходных обязательств с учетом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей бюджета поселения.